**Иркутская область**

**Нижнеудинский район**

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального района**

**муниципального образования**

**«Нижнеудинский район»**

**==========================================================================**

От 4 апреля 2022 года

г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-09/08**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Администрации Шумского муниципального образования – администрации городского поселения за 2021 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Шумского муниципального образования за 2021 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5 и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район полномочий контрольно-счетного органа Шумского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.12.2020г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

Годовой отчет об исполнении бюджета Шумского МО за 2021 год поступил в КСП района 31 марта 2022 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Шумского муниципального образования – администрации городского поселения.

Решением Думы от 28.12.2020г. № 40 «О бюджете Шумского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден бюджет:

- на 2021 год по доходам в сумме 17949,6 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 12384,8 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 18158,2 тыс. руб.; с размером дефицита бюджета 208,7 тыс руб или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема финансовой помощи из областного бюджета.

Решением Думы от 27.12.2021г. № 38 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 40 от 28.12.2020 года «О бюджете Шумского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден окончательный вариант бюджета:

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от**  **28.12.2020г.№ 40** | **Решение Думы от**  **27.12.2021г.№ 38** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета ШумскогоМО за 2021 год»** |
| **доходы** | 17949,0 | 23578,0 | 20261,5 |
| **Из них безвозмездные:** | 12384,8 | 17878,0 | 14373,0 |
| **Расходы** | 18158,2 | 29555,7 | 21063,0 |
| **Дефицит** | -208,7 | -5977,7 | -801,5 |

Изменения, внесенные в местный бюджет в течение 2021 года, обусловлены незначительным увеличением поступления собственных доходов и увеличением объема безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2021 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 2312,5 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 2904,8 тыс. руб.

Следует отметить, что превышение дефицита бюджета Шумского МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Поселения в объеме 5764,0 тыс. руб.

***2.Анализ исполнения доходной части бюджета Шумского муниципального образования***

Доходы бюджета Поселения в 2021 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 20261,5 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 5888,5 тыс руб при уточненном плане 5700,0 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 14373,0 тыс. руб. при плановых значениях 17878,0 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Шумского МО в 2021 году исполнены в сумме 5888,5 тыс.руб. (100% от плана). Объем указанных доходов бюджета остался практически на уровне 2019 года.

*Налоговые доходы* сформированы на 22% за счет налога на доходы физических лиц (1277,1 тыс. руб.), 60% (3476,4 тыс руб) приходится на поступление от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин, налог на имущество – 18% (1035,0 тыс руб).

*Неналоговые доходы* сформированы в основном от поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, оплаты государственной пошлины, доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности. В 2021 году поступило 94,3 тыс руб, что составило 100,0% от плана, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 47,6 тыс руб, и доходов от использовании имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 39,6 тыс рублей, государственной пошлины – 7,1 тыс рублей, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 5,7 тыс рублей..

В 2021 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 71% от общего объема доходов и исполнены в сумме 14373,0 тыс. руб. или на 80%.

***3. Анализ исполнения расходной части бюджета Шумского муниципального образования.***

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2021 год, по расходам составляли в сумме 18158,2 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 11397,5 тыс. руб. или на 63%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 29555,7тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица №2 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **Наименование разделов** | **Уточненный план на 2021 год** | **Фактическое**  **исполнение** | **% к уточненному бюджету** | **структура** |
| **01.00** | **Общегосударственные вопросы** | **8422,3** | **8372,3** | **99** | **39,8** |
| 01.02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 1702,3 | 1695,1 | 100 |  |
| 01.04 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации | 6667,3 | 6667,3 | 100 |  |
| 01.11 | Резервные фонды | 50,0 | 0 | 0 |  |
| 01.13 | Другие общегосударственные вопросы | 2,7 | 2,7 | 100 |  |
| **02.00** | **Национальная оборона** | **343,5** | **343,5** | **100** | **1,6** |
| 02.03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | **343,5** | **343,5** | 100 |  |
| **03.00** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **81,8** | 81,8 | **100** | **0,4** |
| 03.10 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | **81,8** | **81,8** | 100 |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **04.00** | **Национальная экономика** | **9951,8** | **5049,6** | **51** | **24,0** |
| 04.09 | Дорожное хозяйство | 6766,7 | 3308,0 | 49 |  |
| 04.12 | Другие вопросы в области национальной экономики | 1741,6 | 1741,6 | 100 |  |
| **05.00** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **4409,5** | **869,0** | **84** | **4,1** |
| 05.01 | Жилищное хозяйство | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 05.02 | Коммунальное хозяйство | 4022,3 | 481,8 | 84 |  |
| 05.05 | Другие вопросы в области ЖКХ | 387,2 | 387,2 | 85 |  |
| **08.00** | **Культура и кинематография** | **4533,8** | **4533,8** | **100** | **21,6** |
| 08.01 | Культура | **4511,2** | **4511,2** | 100 |  |
| 08.04 | Другие вопросы в области культуры | 22,6 | 22,6 | 100 |  |
| **10.00** | **Социальная политика** | **292,7** | **292,7** | **100** | **1,4** |
| 10.01 | Пенсионное обеспечение | 292,7 | 292,7 | 100 |  |
| 11.01 | Физическая культура и спорт | 18,3 | 18,3 | 100 |  |
| 11.01 | Физическая культура и спорт | 18,3 | 18,3 | 100 |  |
| **13.00** | **Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** | **0** | **0** | **0** |  |
| 13.01 | **Обслуживание внутреннего долга** | 0 | 0 | 0 |  |
| **14.00** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **1502,1** | 1502,1 | **100** | **7,1** |
| 14.03 | Перечисления другим бюджетам | 1502,1 | 1502,1 | 100 |  |
|  | **Всего расходов** | **29555,7** | **21063,0** | **71** | **100** |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Шумского МО наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 39,8%, «Культура» - 21,6% и «Национальная экономика» – 24,0% в общем объеме расходов.

Расходы исполнены в общей сумме 21063,0 тыс. руб, что на 8492,7 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений (71%).

Бюджетные расходы по разделу ***«Общегосударственные вопросы»*** составили 8372,3 тыс. руб. или на 99 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 1702,3 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 6667,3 тыс. руб. или 100% от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, услуг связи, услуг по содержанию администрации Поселения, коммунальных услуг, прочих услуг, увеличения материальных запасов.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 2,7 тыс. руб. Средства областного бюджета были направлены 0,7 тыс руб – на составление протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 343,5 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

Расходы по ***МЦП* «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера»** составили 81,8 тыс рублей.

Расходы по ***МЦП «Развитие дорожного хозяйства»*** средства местного бюджета исполнены в сумме 3308,0 тыс. руб., что составило 49% от утвержденных бюджетных назначений. Судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской федерации, муниципальных дорожных фондов за 2021 год, всего учтено при формировании дорожных фондов 6766,7 тыс руб, с учетом остатка денежных средств на начало 2021 года – 3355,8 тыс руб, израсходовано 3308,0 тыс руб, остаток денежных средств поступивших акциз – 3524,2 тыс руб. По разделу 0412 «Мероприятия в области градостроительства» исполнено 1741,6 тыс рублей.

Расходы по ***МЦП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»*** исполнены в сумме 869,0 тыс. руб. или на 20% к плановым назначениям.

По ***МЦП «Развитие культуры и спорта»*** средства местного бюджета были исполнены в сумме 4552,1 тыс. руб.(100% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры, приобретение основных средств.

Расходы по разделу «**Социальная политика**» исполнены в сумме 292,7 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»*** исполнены в сумме 1502,1 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

***4.Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Шумского МО.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составлении, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2022г. кредиторская задолженность Шумского МО по обязательствам составила 43,8 тыс рублей, на начало периода – 83,4 тыс рублей. На начало 2021 года кредиторская задолженность по коду счета 20500 составляла 735,5 тыс руб, на конец периода – 747,0 тыс рублей.

Наряду с кредиторской задолженностью по обязательствам имеет место дебиторская задолженность за счет авансовых платежей по обязательствам в сумме 10,7 тыс. руб. По коду счета 20500 дебиторская задолженность увеличилась на 6961,5 тыс рублей.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

**Выводы и предложения**

Реальный рост доходов поселения в течение года обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного и областного фонда финансовой поддержки, иные межбюджетные трансферты). Собственные доходы Шумского МО (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шумского городского поселения за 2021 год, годовой бюджетной отчетности Шумского МО за 2021 год, выявлено:

- на конец года образовался значительный остаток средств на счетах в сумме 4962,5 тыс руб, в том числе средств дорожного фонда (3524,2 тыс руб), при том что исполнение по данной муниципальной программе составило 49%.

- исполнение по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило всего 19%.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2021 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Шумского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП

муниципального района

муниципального образования

«Нижнеудинский район» А.М. Галли